



COMUNE DI LIVORNO

**VERIFICA DI ASSOGGETTABILITÀ A  
VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (V.A.S.)**  
ai sensi dell'art. 22 della L.R. n. 10/2010.

**OGGETTO:** Piano di Azione del Comune di Livorno redatto ai sensi del D.Lgs. 194/2005. Verifica di Assoggettabilità a V.A.S. ai sensi dell'art. 22 della L.R. 10/2020 e s.m.i.

**PROPONENTE:** Dipartimento lavori Pubblici ed Assetto del territorio, Settore Ambiente e transizione ecologica

**AUTORITA' COMPETENTE:** Arch. Camilla Cerrina Feroni – Settore Urbanistica, Programmi complessi e rigenerazione urbana, supportato dal Nucleo Tecnico di Valutazione del Comune di Livorno (N.T.V.)

**AUTORITA' PROCEDENTE:** Consiglio Comunale del Comune di Livorno

**Verbale del Nucleo Tecnico di Valutazione (N.T.V.)  
del 27.08.2024**

Premesso che:

- con Delibera della Giunta Comunale n. 751 del 02.12.2022 sono state affidate le funzioni di Autorità Competente (nell'ambito della VAS e della VIA) in qualità di Coordinatore del Nucleo Tecnico di Valutazione al Dirigente del Settore Ambiente e Verde per tutti i procedimenti dell'Ente ad eccezione dei piani o programmi o dei progetti ed interventi di competenza del Settore Ambiente e verde per cui è affidata al Dirigente del settore Urbanistica, Programmi complessi e Porto;
- con Determina del Direttore Generale n. 1856 del 21.03.2023 sono stati nominati i componenti di un Nucleo Tecnico di Valutazione (N.T.V.) con funzioni consultive e di supporto dell'Autorità Competente nel caso della VAS con competenza in materia ambientale, di mobilità sostenibile, di urbanistica, di edilizia e di aspetti di economia del territorio, oltre ad un supporto amministrativo, con facoltà, laddove opportuno in ragione di ulteriori aspetti e problematiche da indagare in seno al singolo procedimento, di invitare a far parte del Nucleo Tecnico di Valutazione (N.T.V.) ulteriore personale dell'Amministrazione Comunale con specifiche competenze;

La procedura di Verifica di Assoggettabilità a VAS:

- riguarda il Piano di Azione Comunale, uno strumento di derivazione europea che deve essere elaborato, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. 194/2005, da tutti gli 'agglomerati', come definiti dall'art. 2 dello stesso Decreto ed individuati dalla Regione, al fine di gestire i problemi di inquinamento acustico ed i relativi effetti sulla popolazione suggerendo strategie ed interventi di medio e lungo periodo finalizzati alla riduzione e alla prevenzione dell'esposizione al rumore prodotto dalle infrastrutture stradali, ferroviarie, portuali e produttive.
- In particolare si riferisce all'aggiornamento quinquennale del precedente Piano di Azione del Comune di Livorno, approvato con Delibera di Giunta Comunale n° 426 del 14.5.2019 e aggiornato definitivamente con Del. G.C. n. 9 del 10/01/2020.

Preso atto che:

• Con nota in A.C. prot. n° 86001 del 14.06.2024 il Dipartimento Lavori pubblici e Assetto del Territorio, Settore Ambiente e Verde, in qualità di Soggetto Proponente, ha trasmesso il Documento Preliminare della proposta del Piano di Azione Comunale redatto ai sensi del D.Lgs. 194/2005 ai fini dell'avvio della procedura di verifica di Assoggettabilità a VAS di cui all'art. 22 della L.R. 10/2010 e ss.mm.ii.”;

• Con nota in A.C. prot. n° 90209 del 24.06.2024 successivamente integrata con nota prot. n°101895 del 17.07.2024, il Settore Urbanistica, Programmi Complessi e Porto, in qualità di Autorità Competente, ha trasmesso il Documento Preliminare di Verifica di Assoggettabilità a V.A.S. richiedendo un contributo tecnico ai seguenti Soggetti Competenti in Materia Ambientale (SCA) ed agli Enti interessati ai sensi dell'art. 22 della L.R. 10/2010 e ss.mm.ii.:

- Regione Toscana Direzione Ambiente e energia
- Regione Toscana Direzione Opere Pubbliche
- Regione Toscana Direzione Mobilità, Infrastrutture e Trasporto Pubblico locale
- Regione Toscana Direzione Urbanistica
- Soprintendenza Archeologica Belle Arti e Paesaggio per le Province di Pisa e Livorno
- Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Settentrionale
- Provincia di Livorno
- Dipartimento Prov.le ARPAT di Livorno
- Azienda USL Toscana Nord-Ovest Livorno - U.F.le Igiene e Sanità Pubblica
- Autolinee Toscane S.p.A.
- Comando Provinciale VV.F.
- Azienda Servizi Ambientali S.p.a.
- ENEL Distribuzione S.p.A.
- AAMPS S.p.A.

Nei termini previsti per le consultazioni, dei n° 14 Soggetti Competenti in Materia Ambientale ed Enti interessati interpellati, sono pervenuti n° 2 contributi tecnici ai documenti in esame da:

• Regione Toscana, Direzione Urbanistica e sostenibilità Settore VAS e VInCA, agli a.c. prot. n° 112233 del 12.08.2024 al quale sono allegati il contributo del Settore Bonifiche e “Siti Orfani” PNRR ed il contributo del Settore Programmazione Grandi Infrastrutture di trasporto e Viabilità Regionale;

• ARPAT – AREA VASTA COSTA - Dipartimento di Livorno – Settore Supporto tecnico, agli A.C. prot. n° 112904 del 13.08.2024;

allegati parte integrante del presente verbale.

• Le consultazioni si sono concluse in data 14.08.2024, termine ultimo entro il quale sono stati inviati, da parte dei Soggetti Competenti in Materia Ambientale e dagli Enti interessati, i contributi e/o le osservazioni;

• Parallelamente con nota in a.c. prot. n° 97039 del 08.07.2024 il Settore Urbanistica, Programmi Complessi e Porto, in qualità di Autorità Competente, ha convocato il Nucleo Tecnico di Valutazione (N.T.V.), ad una riunione decisoria, il giorno 27.08.2024 alle ore 09:30 presso l'Ufficio Bonifiche e Sostenibilità Ambientale. Alla riunione tecnico istruttoria oltre ai componenti del N.T.V. o loro delegati sono stati coinvolti, considerato l'argomento trattato, altri Settori/Uffici dell'Amministrazione Comunale ovvero:

Ing. Luca Barsotti

Dott.Enrico Montagnani

Settore Urbanizzazioni, Infrastrutture e Mobilità

Settore Società Partecipate e Patrimonio

Dott. Giovanni Cerini	Settore Sviluppo economico, turismo e sportello Europa
Ing. Daniele Agostini	Settore Impianti Tecnologici
Dott.ssa Barbara Saliva	Settore Ambiente e Verde, Ufficio Rifiuti e Igiene Ambientale
Ing. Roberto Pandolfi	Coordinamento attuativo PNRR

Si da atto che a decorrere dal 26 luglio 2024 è entrata in vigore la nuova macrostruttura dell'Ente approvata con Deliberazione della Giunta Comunale n. 484 del 28/06/2024 che prevede la riorganizzazione delle macrofunzioni dirigenziali.

Tutto ciò premesso, in data 27.08.2024 si è riunito alle ore 09:30 presso le stanze dell'Ufficio Bonifiche e Sostenibilità Ambientale, il Nucleo Tecnico di Valutazione (N.T.V.) integrato dai Settori/Uffici competenti. Risultano presenti:

Arch. Camilla Cerrina Feroni	Dirigente Urbanistica, Programmi complessi e rigenerazione urbana in qualità di Autorità Competente
Ing. Daniele Agostini	Dirigente Settore Transizione ecologica e smart city
Ing. Daniela Bigongiali	Ufficio Bonifiche e Sostenibilità Ambientale (Settore Ambiente e Transizione ecologica)
Arch. Claudia Bigongiali	Ufficio Pianificazione gestione e attuazione strumentazione urbanistica (Settore Urbanistica, programmi complessi e rigenerazione urbana)
Arch. Claudia Chiari	Ufficio Rifiuti e Igiene Ambientale (Settore Ambiente e Transizione ecologica)
Ing. Edoardo Banchieri	Ufficio Infrastrutture per il traffico e la mobilità - Segnaletica (Settore Mobilità sostenibile e Infrastrutture)

L'Arch. Claudia Chiari, dell'ufficio Ufficio Rifiuti e Igiene Ambientale - Settore Ambiente e Transizione ecologica), in rappresentanza dell'Autorità Proponente, interviene per una breve illustrazione dei contenuti del piano.

Il piano di azione è finalizzato ad evitare, prevenire o ridurre gli effetti nocivi dell'esposizione al rumore ambientale ed è redatto secondo le "Linee guida per la predisposizione della documentazione inerente ai Piani di Azione e alla sintesi non tecnica per la consultazione del pubblico (D. Lgs. 194/2005)" emanate dal Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica.

A seguito della mappatura acustica strategica, la normativa vigente in materia (D. Lgs. 194/2005) prevede la stesura di un Piano di Azione che gestisca i problemi di inquinamento acustico ed i relativi effetti e suggerisca, al contempo, un ventaglio di proposte per la sua riduzione.

In particolare, tale Piano si pone come obiettivi quello di evitare di generare nuove fonti di rumore e mitigare quello esistente, valutare e ridurre le criticità, proteggere le zone silenziose e la salute dei cittadini nonché il benessere nelle abitazioni, creare zone tranquille che possano essere considerate spazi di ristoro temporaneo dal rumore.

Il Piano individua le 'aree critiche', ovvero quelle aree del territorio con maggiore esposizione della popolazione al rumore ambientale e definisce interventi di risanamento previsti per la riduzione dell'esposizione dell'inquinamento acustico. Questi possono essere essenzialmente di due categorie: azioni "dirette" (SD) ovvero interventi di contenimento della produzione e della propagazione delle onde sonore (utilizzo asfalti fonoassorbenti, interventi sui ricettori, ecc.) ed azioni "indirette" (SI) come campagne di incentivazione ad azioni virtuose e sensibilizzazione della popolazione (ad es

incentivi per veicoli con minor impatto, riduzione dei transiti e delle velocità, incentivi all'utilizzo di una mobilità sostenibile, etc.).

A seguire il Nucleo Tecnico di Valutazione valuta la documentazione ed in particolare il Documento Preliminare esaminandone i contenuti.

Inoltre in sede di riunione si dà lettura e si esaminano i contributi pervenuti dai Soggetti Competenti in materia Ambientale, che vengono considerati nello svolgimento dell'istruttoria finalizzata alla redazione del presente parere per gli aspetti pertinenti alle considerazioni ambientali.

Si riportano a seguire alcuni estratti delle considerazioni contenute nei contributi pervenuti dagli S.C.A., allegati parte integrante del seguente verbale.

**Da contributo Regione Toscana, Direzione Urbanistica e sostenibilità Settore VAS e VInCA agli A.C. prot. n° 112233 del 12.08.2024:**

*“Gli interventi proposti dal Piano di Azione 2024 come riepilogato in Tabella 12 riguardano le seguenti tipologie: asfalto fonoassorbente, interventi al recettore, interventi sul parco veicoli e sul traffico. La localizzazione di tali interventi è in ambito urbano, come evidenziato in Tabella 9 Mappa interventi Piano di Azione 2024.*

*Ciò premesso, tenuto conto degli apporti istruttori delle strutture interne regionali, si ritiene che l'aggiornamento del Piano di Azione 2024 possa essere escluso da VAS.”*

**Da contributo ARPAT - Area Vasta Costa - Dipartimento di Livorno - Settore Supporto Tecnico agli A.C. prot. n° 112904 del 13.08.2024:**

***Analisi delle problematiche legate all'inquinamento acustico***

*“La programmazione temporale degli interventi non risulta essere stata ancora definita ma è specificato che si terrà conto dei risultati di valutazioni strumentali specifiche, sopralluoghi e progettazioni da definire caso per caso anche in relazione alla possibilità di reperire le risorse economiche necessarie, attraverso il bilancio comunale o attraverso finanziamenti esterni. In definitiva, per quanto riguarda l'inquinamento acustico, è evidente che l'attuazione delle previsioni di Piano avrà una ricaduta complessivamente positiva in quanto si tratta di interventi finalizzati proprio alla riduzione dell'inquinamento acustico e dell'esposizione della popolazione al rumore infrastrutturale. Le eventuali criticità che potrebbero emergere, anche per la matrice rumore, in fase di cantiere per realizzazione delle opere avranno sicuramente effetti ed impatti temporanei, reversibili e limitati nel tempo e potranno essere gestite caso per caso nell'ambito delle specifiche norme di settore. ”*

***Altri aspetti ambientali***

*“Si prende atto di quanto dichiarato dal proponente. Per quanto concerne le fasi di cantiere per la realizzazione degli interventi previsti, si richiamano le indicazioni riportate nelle Linee Guida ARPAT “Linee guida per la gestione dei cantieri ai fini della protezione ambientale”, raccomandando l'adozione delle misure finalizzate alla riduzione di rumore, vibrazioni, emissioni di polveri ed eventuali sostanze inquinanti. ”*

**Conclusioni:**

*“Sulla base dell'istruttoria effettuata sulla documentazione in esame, si portano all'attenzione dell'Autorità Competente le osservazioni formulate nel presente contributo istruttorio, ritenendo che il Piano in esame possa essere escluso dall'assoggettabilità a VAS.”*

## **VALUTAZIONE DEL N.T.V.**

Dall'analisi della documentazione e dei contributi pervenuti, emerge che il Piano di Azione Comunale ai sensi del D.Lgs. 194/2005 rappresenta per sua stessa natura uno strumento di pianificazione di settore tesa al miglioramento della qualità ambientale e l'attuazione delle previsioni e degli interventi da esso previsti contribuiscono alla riduzione dell'inquinamento acustico.

L'obiettivo principale del Piano di Azione è quello di evitare, prevenire o ridurre gli effetti nocivi

dell'esposizione al rumore ambientale, ridurre le criticità e proteggere le zone silenziose.

Considerando quindi i contenuti e gli obiettivi del Piano il NTV ritiene che le azioni proposte non determinino particolare impatto sulle matrici ambientali. Eventuali criticità potrebbero emergere in fase di cantiere per la realizzazione delle opere ma con effetti e impatti temporanei e limitati nel tempo e nella rilevanza, che saranno gestite nell'ambito dell'applicazione delle specifiche norme di settore.

## CONCLUSIONI

Considerati gli esiti della discussione odierna, il **Nucleo Tecnico di Valutazione (N.T.V.)**, integrato dai Settori/Uffici competenti sopraindicati, non ravvede elementi ostativi alla chiusura del procedimento di verifica di VAS, e ritiene di

### NON ASSOGGETTARE a V.A.S.

il procedimento in oggetto riguardante il "Piano di Azione del Comune di Livorno ai sensi del D.Lgs. 194/2005" - Verifica di Assoggettabilità a V.A.S. ai sensi dell'art. 22 della L.R 10/2020 e s.m.i.

Si esorta comunque il soggetto proponente ad attenersi alle raccomandazioni contenute nel contributo ARPAT in merito alle fasi di cantiere, adottando misure finalizzate alla riduzione di rumore, vibrazioni, emissioni di polveri ed eventuali sostanze inquinanti.

Livorno, 27.08.2024

Arch. Camilla Cerrina Feroni



Ing. Daniele Agostini



Ing. Daniela Bigongiali



Arch. Claudia Bigongiali



Arch. Claudia Chiari



Ing. Edoardo Banchieri

